

Trzcianka, dnia 16 kwietnia 2026 r.

Pan Wiesław Natkaniec

**Przewodniczący Komisji Oświaty, Sportu
i Spraw Społecznych**

Rady Miejskiej Trzcianki

W odpowiedzi na Pana zapytanie z dnia 8 kwietnia 2026 r. dotyczące planowanego utworzenia Centrum Usług Wspólnych (CUW) uprzejmie wyjaśniam:

Powołanie CUW jest jednym z rozwiązań podlegających obecnie dyskusji na komisjach rady celem wypracowania adekwatnych do lokalnych potrzeb i sytuacji demograficznej gminy Trzcianka zmian w systemie oświaty. Podczas posiedzenia komisji oświaty w marcu podkreślałem, że uchwała o powołaniu CUW i nadaniu mu statutu precyzować będzie jedynie, jakie zadania, w zakresie jakich obszarów, będą przypisane do obsługi przez nowopowstałą jednostkę oraz kto będzie jej zarządzającym. Treść uchwały będzie mocno powszechna, zbieżna z uchwałami, które w innych miejscowościach weszły już w życie.

Starając się jednakże precyzyjniej odpowiedzieć na zadane przez Pana pytania:

1. Rozpatrywane jest utworzenie odrębnej jednostki organizacyjnej, kierowanej przez wyłonionego drogą naboru dyrektora (uznaje się to za bardziej funkcjonalne rozwiązanie, które sprzyja przejrzystości zarządzania oraz wyraźnemu podziałowi zadań i odpowiedzialności).
2. Zakłada się, że pracownicy Biura Rozwoju Oświaty zostaną docelowo włączeni w strukturę Centrum Usług Wspólnych, co pozwoli na wykorzystanie ich dotychczasowego doświadczenia oraz zapewni ciągłość realizowanych zadań.
3. Dla dyrektora jednostki bezpośrednim przełożonym i sprawującym nadzór, co będzie określone statutem, a wynika z powszechnych przepisów będzie burmistrz.
4. Struktura organizacyjna Centrum Usług Wspólnych zostanie zaproponowana przez dyrektora CUW. Uwzględni ona podział zadań, racjonalne rozłożenie sił i środków oraz zapewnienie właściwej obsługi przedszkoli i szkół.
5. W ramach CUW przewidziano stanowiska pracy obejmujące swoim zakresem wszystkie zadania dotychczas realizowane przez zasoby administracyjne gminnych szkół, przedszkoli oraz Biura Rozwoju Oświaty. W szczególności planowane jest utworzenie stanowisk związanych z:
 - obsługą finansowo-księgową jednostek oświatowych,
 - obsługą kadrowo-płacową pracowników jednostek oświatowych,
 - obsługą organizacyjną i administracyjną jednostek,

- nadzorem i koordynacją realizowanych zadań,
 - wsparciem merytorycznym w zakresie funkcjonowania oświaty.
6. Szczegółowy wykaz stanowisk, ich liczba oraz zakresy obowiązków zostaną określone przez Dyrektora CUW na etapie tworzenia struktury organizacyjnej, z uwzględnieniem faktycznych potrzeb oraz efektywnego wykorzystania dostępnych zasobów.
 7. Powołanie jednostki do obsługi zadań realizowanych obecnie przez szkoły i przedszkola wpłynie (z dniem powstania jednostki) na likwidację tych etatów w placówkach, natomiast ilość osób niezbędnych do zapewnienia prawidłowości realizacji tych zadań przez CUW określi dyrektor jednostki opracowując strukturę organizacyjną (w tym liczbę pracowników oraz rozłożenie ich odpowiedzialności na rozliczanie przedszkoli i szkół oraz na inne zadania). W odniesieniu do już funkcjonujących CUW, liczba etatów jest zróżnicowana i zależy przede wszystkim od liczby obsługiwanych jednostek oraz zakresu powierzonych zadań. Z dotychczasowych analiz wskazać można dla przykładu, że CUW w Nowym Tomysłu, obsługujący porównywalną liczbę szkół i przedszkoli, jak w Gminie Trzcianka, zatrudniony jest dyrektor, główny księgowy i 11 pracowników. Dane te mogą stanowić pewien punkt odniesienia przy szacowaniu potencjalnych potrzeb kadrowych, jednakże nie stanowią o podjętych decyzjach w tym zakresie.
 8. Wynagrodzenie pracowników ustala bezpośredni przełożony tj. dyrektor CUW.
 9. Regulamin wynagradzania pracowników opracuje dyrektor CUW.
 10. Zakłada się, że obsługą Centrum Usług Wspólnych zostaną objęte wszystkie gminne szkoły podstawowe oraz przedszkola.
 11. Zakres zadań Centrum Usług Wspólnych zostanie szczegółowo określony w uchwale o jego powołaniu oraz w nadanym statucie. Dokumenty te precyzować będą, jakie konkretne zadania oraz w jakich obszarach zostaną przypisane do realizacji przez CUW. W szczególności będą one dotyczyć obsługi jednostek oświatowych w zakresie finansowo-księgowym, kadrowo-płacowym oraz organizacyjno-administracyjnym, a także innych zadań wynikających z potrzeb obsługiwanych jednostek i obowiązujących przepisów prawa.
 12. Celem prowadzonych prac jest przede wszystkim wypracowanie rozwiązania, które zapewni usprawnienie obsługi jednostek oświatowych, zwiększenie efektywności organizacyjnej oraz optymalizację kosztów, przy jednoczesnym zachowaniu wysokiej jakości realizowanych zadań. Intencją powołania Centrum Usług Wspólnych jest ponadto takie przeprowadzenie zmian organizacyjnych oraz ewentualnych działań oszczędnościowych, aby nie obciążać nimi w całości kadry pedagogicznej, nauczycieli ani pracowników obsługi. Przyjęto również założenie, że ewentualne zmiany nie będą dotyczyć wyłącznie szkół wiejskich, lecz obejmą w równym stopniu placówki miejskie.
 13. Koszty funkcjonowania CUW określą potencjalne oszczędności – zatwierdzony przez Radę budżet CUW wykaże określoną różnicę w kosztach w stosunku do roku poprzedzającego. Ewentualne dodatkowe oszczędności wynikać będą

z faktu, iż dyrektorom szkół zostaną odebrane kompetencje do swobodnego prowadzenia gospodarki finansowej.

14. Nie prowadzono odrębnej, szczegółowej analizy doświadczeń konkretnych jednostek samorządu terytorialnego. Zauważalny jest jednak ogólnokrajowy trend polegający na tworzeniu Centrów Usług Wspólnych. Rozwiązanie to jest powszechnie stosowane jako narzędzie porządkowania i centralizacji obsługi administracyjnej jednostek organizacyjnych, w szczególności w obszarze oświaty.
15. Na obecnym etapie nie są dostępne odrębne, formalne dokumenty lub opracowania potwierdzające zasadność utworzenia CUW w postaci analiz czy raportów. Decyzja o podjęciu działań zmierzających do powołania CUW wynika z obserwacji praktyki samorządowej oraz powszechnie stosowanych rozwiązań organizacyjnych, które są wdrażane przez coraz większą liczbę jednostek samorządu terytorialnego, a jednocześnie wybrzmiewały na posiedzeniach komisji i sesji Rady Miejskiej Trzcianki.
16. Powołanie do życia nowej jednostki organizacyjnej nie jest wyłączną decyzją jednego organu, a wymaga współpracy pomiędzy organem wykonawczym – przygotowującym i wdrażającym rozwiązania – oraz organem uchwałodawczym – zatwierdzającym i wyrażającym aprobatę na wcielenie ich w życie. Za funkcjonowanie jednostki – i efekty jej pracy - odpowiada natomiast zarządzający nią dyrektor. Odpowiadając przewrotnie: a kto dokona oceny, że dana decyzja była błędna i na czym oprze swoje przekonanie?

Uzupełniając odpowiedź, analizowane są zarówno potencjalne korzyści, jak i ryzyka związane z utworzeniem CUW, możliwości lokalowe, jakie gmina posiada i może przeznaczyć na funkcjonowanie tej jednostki oraz brane pod uwagę są naturalnie zasady racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi.

Z poważaniem,

Burmistrz Trzcianki

Krzysztof W. Jaworski

